



ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ Ε. 28

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ / Γ.Γ.Δ.Ε.
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Κ'
ΠΡΟΓ/ΤΟΣ
Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ
Κ' ΚΩΔ/ΣΗΣ (Δ17)

Αθήνα, 20 Νοεμβρίου 2006
Αρ.Πρωτ.Δ17α/08/173/
ΦΝ 443

ΤΜΗΜΑ: α'

ΠΡΟΣ: Τους αποδέκτες του
πίνακα διανομής

Ταχ. Δ/νση: Χαρ. Τρικούπη 182

Ταχ. Κώδικας: 101 78 Αθήνα

Πληροφορίες:

TELEFAX: 210 6464392

Τηλέφωνο: 210 6428969

E-mail : ggded17@otenet.gr

Θ Ε Μ Α : Διευκρινίσεις σχετικά με την προσθήκη εκπροσώπου των εργοληπτικών οργανώσεων στη σύνθεση των τεχνικών συμβουλίων των φορέων του δημόσιου τομέα.

Στο Υπουργείο μας έχουν διατυπωθεί ερωτήματα, σχετικά με την διάσταση που φαίνεται να υπάρχει ανάμεσα στο νόημα της **παρ. 10 β' του άρθρου 4 του ν. 3481/06** και της εγκυκλίου 20/2006, που εκδόθηκε για την ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 4 και 5 του ν. 3481/06.

Συγκεκριμένα, στην **παρ. 10 β' του άρθρου 4 του ν. 3481/06** ορίζεται επί λέξει ότι «*Στη σύνθεση όλων εν γένει των υφιστάμενων Τεχνικών Συμβουλίων των φορέων του δημόσιου τομέα, προστίθεται και ένας εκπρόσωπος των πανελλήνιων εργοληπτικών οργανώσεων, που υποδεικνύεται μαζί με τον αναπληρωτή του από τις οργανώσεις αυτές και*

ορίζεται ομοίως με την απόφαση συγκρότησης, εφόσον στην υφιστάμενη σύνθεση δεν προβλέπεται ήδη η συμμετοχή τέτοιου εκπροσώπου» και περαιτέρω, στη μεταβατική διάταξη του **τελευταίου εδαφίου της ίδιας παραγράφου**, ότι «*Η σύνθεση των Τεχνικών Συμβουλίων της περίπτωσης β' συμπληρώνεται ομοίως για το υπόλοιπο της θητείας τους με απόφαση του αρμόδιου για τη συγκρότηση οργάνου, ύστερα από υπόδειξη των οργανώσεων, εντός του κατά τα άνω τριμήνου*» .

Στην παρ. Β.10 της **εγκυκλίου 20/06** αναφέρεται επί λέξει ότι «*Β.10. Η παράγραφος 10 ορίζει ότι στη σύνθεση του Τεχνικού Συμβουλίου της Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠΕΧΩΔΕ προστίθεται ένας εκπρόσωπος των πανελληνίων εργοληπτικών οργανώσεων (στο Τμήμα Κατασκευών) και ένας εκπρόσωπος των πανελληνίων οργανώσεων των Μελετητών (στο Τμήμα Μελετών). Επίσης στη σύνθεση των Τεχνικών Συμβουλίων **όλων ευ γένει των φορέων του δημόσιου τομέα** προστίθεται ένας εκπρόσωπος των ως άνω οργανώσεων, μαζί με τον αναπληρωτή του. Η συμπλήρωση θα πρέπει να γίνει εντός τριών μηνών από την ισχύ του νόμου*».

Τα ερωτήματα συνίστανται στο αν είναι υποχρεωτική η συμμετοχή εκπροσώπων των μελετητικών οργανώσεων στα τεχνικά συμβούλια των φορέων του δημόσιου τομέα, όπως φαίνεται να εννοεί η εγκύκλιος.

Επ' αυτού του ζητήματος διευκρινίζουμε τα ακόλουθα, επισημαίνοντας παράλληλα τη σπουδαιότητα του θέματος, δεδομένου ότι η συμμετοχή προσώπου σε συλλογικά όργανα, χωρίς να προβλέπεται από το νόμο, συνιστά κακή συγκρότηση του συλλογικού οργάνου και λόγο ακυρότητας των πράξεών του και κατ' επέκταση των πράξεων του οργάνου προς το οποίο γνωμοδοτεί:

1. Όπως είναι γνωστό οι Εγκύκλιοι που εκδίδονται από τα όργανα διοίκησης (ήτοι την πολιτική ηγεσία) των Υπουργείων, σχετικά με την έννοια νομικών διατάξεων, έχουν σκοπό να ερμηνεύσουν τις νομικές διατάξεις (γι' αυτό ονομάζονται Ερμηνευτικές Εγκύκλιοι), σύμφωνα με τον τρόπο που η ηγεσία του Υπουργείου αντιλαμβάνεται την έννοια του νόμου. Είναι γενικώς παραδεκτό ότι η ερμηνευτική εγκύκλιος υποχρεώνει μεν τα διοικητικά όργανα στα οποία απευθύνεται να

συμμορφωθούν με την ερμηνεία αυτή και να δράσουν ανάλογα, πλην δεν υποχρεώνει τα δικαιοδοτικά όργανα (δικαστήρια, ελεγκτικό συνέδριο) να δεχθούν την ερμηνεία αυτή. Τα όργανα αυτά προβαίνουν στη δική τους ερμηνεία των κρίσιμων σε κάθε υπόθεση διατάξεων και αποφαινόμενα επί των ζητημάτων που τίθενται σύμφωνα με την ερμηνεία που δέχονται και η οποία μπορεί να είναι διαφορετική από την ερμηνεία που προσδίδει στις ίδιες διατάξεις η ερμηνευτική εγκύκλιος του Υπουργείου.

2. Από τη διάταξη της παρ. 10 του άρθρου 4 του νόμου 3481/06, προκύπτει ότι οι λοιποί (πλην του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.) φορείς του δημόσιου τομέα, υποχρεώνονται να προσθέσουν άμεσα (μέχρι τις 2-11-2006) στα υφιστάμενα - δυνάμει των διατάξεων που ισχύουν για τον κάθε φορέα - τεχνικά τους συμβούλια έναν εκπρόσωπο των εργοληπτικών οργανώσεων. Συνήθως τα τεχνικά αυτά συμβούλια είναι κοινά για μελέτες και έργα. Στην περίπτωση αυτή αρκεί η προσθήκη ενός εκπροσώπου των εργοληπτικών οργανώσεων. Εφόσον έχουν ήδη συνεστημένα (περίπτωση που απ' όσο τουλάχιστον γνωρίζουμε υφίσταται σπάνια) ειδικά τεχνικά συμβούλια για συμβάσεις μελετών, θα προσθέσουν επίσης έναν εκπρόσωπο εργοληπτικών οργανώσεων (δεδομένου ότι ο νόμος δεν αναφέρεται μόνο σε τεχνικά συμβούλια για συμβάσεις δημοσίων έργων, αλλά σε όλα εν γένει τα τεχνικά συμβούλια του δημόσιου τομέα). Εκπρόσωπος των μελετητικών οργανώσεων δεν θα προστεθεί σε καμιά περίπτωση (εκτός βεβαίως της περιπτώσεως του συμβουλίου μελετών του ΥΠΕΧΩΔΕ, για το οποίο ειδικά ισχύει η περ. α' της παρ. 10) επειδή δεν προβλέπεται από το νόμο (κατά τούτο η διατύπωση της Εγκυκλίου 20/06 μπορεί να δημιουργήσει εσφαλμένη εντύπωση).

3. Όπως είναι γνωστό, με το άρθρο 45 παρ. 2 του ν. 3316/05 προβλέπεται ο δια κοινών υπουργικών αποφάσεων καθορισμός των αποφαινομένων οργάνων των φορέων του δημόσιου τομέα, για συμβάσεις μελετών και συναφών υπηρεσιών (σχετική είναι η πρόσφατη εγκύκλιός μας με αριθμό 11/2006). Κατά τον καθορισμό της σύνθεσης

των τεχνικών συμβουλίων για θέματα μελετών, οι αρμόδιες αρχές μπορούν (και πρέπει κατά την άποψή μας, επειδή έτσι διασφαλίζεται σε μεγαλύτερο βαθμό η διαφάνεια των σχετικών διαδικασιών – βλέπετε σχετικά και την αιτιολογική έκθεση επί της σχετικής διάταξης του ν. 3481/06, που εκφράζει γενικά την βούληση της πολιτείας για εμπλουτισμό των τεχνικών συμβουλίων με εκπροσώπους των διαγωνιζομένων) να περιλαμβάνουν και εκπρόσωπο των οργανώσεων των μελετητών.

4. Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι έγιναν διορθώσεις σφαλμάτων στις ισχύουσες πρότυπες διακηρύξεις (Φ.Ε.Κ. Β' 1184/2006) οι οποίες αφορούν: 1) τη διευκρίνιση ότι η προθεσμία των πέντε ημερών που προβλέπεται στο δεύτερο εδάφιο του άρθρου 18 και των τριών τύπων, σχετικά με τη σύντομη διαδικασία επανάληψης δημοπρασίας του Ν. 3481/2006, αφορά εργάσιμες ημέρες (και όχι ημερολογιακές όπως εσφαλμένα αναγράφηκε στην παρ. Β.1 της εγκυκλίου αρ. 23/30-8-2006)

2) Την ορθή τοποθέτηση υποσημείωσης εκτός σειράς με αρ. 24 στο Β' τύπο των διακηρύξεων (τοποθετήθηκε ως παραπομπή 38 στο άρθρο 26).

Η Εγκύκλιος αυτή να δημοσιευτεί στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του ΥΠΕΧΩΔΕ (ggde.gr). Παρέχεται εντολή σε όλα τα αρμόδια για τη διεξαγωγή των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων όργανα για την πιστή εφαρμογή της.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΟΥΦΛΙΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Γραφείο Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
2. Γραφείο Υφυπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα της Γ.Γ.Δ.Ε.
4. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα της Γ.Γ.Σ.Δ.Ε.

5. Γραφείο κ.κ Γεν. Δ/ντών της Γ.Γ.Δ.Ε.
6. Δ/νση Δ17 (10)
7. Δ/νση Δ11 (δ).
8. Δ/νση Πληροφορικής (για την ανάρτηση της Εγκυκλίου στην ιστοσελίδα της Γ.Γ.Δ.Ε. του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.)

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

ΕΛ. ΝΙΚΟΛΟΥΤΣΟΠΟΥΛΟΥ